巴彦淖尔市林业和草原局、农牧局

关于“超载过牧问题整治不到位”整改

任务的自评报告

按照《巴彦淖尔市贯彻落实第二轮自治区生态环境保护督察报告整改方案或2023年自治区黄河流域生态环境警示片涉及巴彦淖尔市问题整改方案》《关于做好第二轮自治区生态环境保护督察报告和2023年度自治区黄河流域生态环境警示片反馈整改任务销号工作的通知》的要求，市林草局组织相关地区完成了“超载过牧问题整治不到位”问题的整改工作，各项整改措施全部完成，达到了整改目标要求，现申请履行销号程序。

1. 整改措施落实情况
2. 在压实整改责任方面，乌拉特中旗结合实际制定印发了《乌拉特中旗解决草原过牧问题实施方案》《乌拉特中旗落实自治区生态环境保护督察曝光典型案例整改方案》，推动旗、苏木、嘎查三级层层签订责任状，确保治理责任有效落实。同时，通过微信公众号、宣传传单等多种方式，广泛开展政策宣传解读，增强农牧民对草畜平衡和禁牧休牧政策的理解与支持，营造全社会共同参与草原生态保护的良好氛围。截至目前，未发生因过牧问题引发的群体性上访事件。
3. 在推动科学减畜方面，乌拉特中旗因地制宜制定“三种模式、十种办法”减畜措施，积极引导牧户调整生产经营结构，提升养殖效益。经持续推动，全旗牲畜放牧量稳步下降，2024年天然草原放牧牲畜数量降至57.2万羊单位，2025年进一步降至52.1万羊单位。目前，草畜平衡指数已降至1.7%，符合自治区控制在10%以内的目标要求。

(三)在加强草原监管方面，乌拉特中旗委托自治区林业和草原规划院对禁牧区进行科学规划，结合“三北”等生态工程，采取“以工代赈”方式引导牧民参与禁牧，促进禁牧区集中连片、便于管理。截至目前，依托生态建设工程实现禁牧101.83万亩。全面推行草原网格化管理，共划定网格523个，配备旗级网格员3名、苏木嘎查网格员520名，协助综合执法部门强化日常监管。2024年，因违规放牧等问题扣发166户补贴资金87.89万元；2025年违规行为显著减少，全年扣发22户，涉及资金5.93万元。

(四)在落实补贴政策方面，乌拉特中旗人民政府出台《乌拉特中旗2024年推进牧区高质量发展解决草原过牧问题系列政策之一》，对出栏牲畜和饲草料予以补贴。具体标准为：出栏羔羊80元/只、成羊150元/只、大畜600元/头；饲草补贴180元/吨，饲料200元/吨。2024年共发放出栏补贴2666.22万元，涉及牲畜37.7万羊单位；发放饲草料补贴1924.87万元，调运饲草料10.67万吨。

二、整改目标完成情况

《整改方案》要求"有效遏制超载过牧问题"，目前该目标已全面完成。截至2025年11月，乌拉特中旗天然草原放牧牲畜数量已降至52.1万羊单位，草畜平衡指数控制在1.7%，全面完成自治区下达的草畜平衡指数控制在10%以内的整改目标要求。

1. 相关制度机制建设情况

为落实“整改一个问题、规范一个领域”的工作要求，全面解决草原过牧问题，乌拉特中旗印发了《乌拉特中旗解决草原过牧问题实施方案》，为今后解决过牧问题开辟了科学道路。特别是编制的《乌拉特中旗第三轮草原生态保护补助奖励政策禁牧休牧和草畜平衡管理工作职责规定》，将落实草原补奖政策责任与补奖政策资金发放进行挂钩，填补了自治区缺少扣发奖补政策资金的法规空白。