

# 乌拉特前旗先锋镇国土空间规划 (2021—2035年)

(公示稿)

—— 物阜民安之地 · 沿黄发展重镇 ——

乌拉特前旗先锋镇人民政府

2023年11月

## — 前 言 —

国土空间规划作为乌拉特前旗先锋镇国土空间发展的指南、可持续发展的国土空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，构建“多规合一”的国土空间规划体系，是党中央、国务院做出的重大部署。

《乌拉特前旗先锋镇国土空间规划》（2021-2035年），是先锋镇落实和深化巴彦淖尔市国土空间总体规划、乌拉特前旗国土空间总体规划要求，统筹协调先锋镇发展目标，实现“第二个百年”奋斗目标的空间发展蓝图和战略部署；是先锋镇落实新发展理念，实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资源〔2019〕87号）、《内蒙古自治区自然资源厅关于进一步做好国土空间总体规划编制有关工作的通知》（内自然资字〔2020〕194号）等文件精神，为做好《乌拉特前旗先锋镇国土空间规划（2021-2035年）》编制工作，结合乌拉特前旗先锋镇实际情况，制定本规划。



## — 目录 —

- 01-----规划范围与期限**
- 02-----空间战略与目标**
- 03-----国土空间总体格局**
- 04-----城乡融合发展**
- 05-----基础设施与韧性城市**
- 06-----国土空间整治与生态修复**
- 07-----规划实施保障**

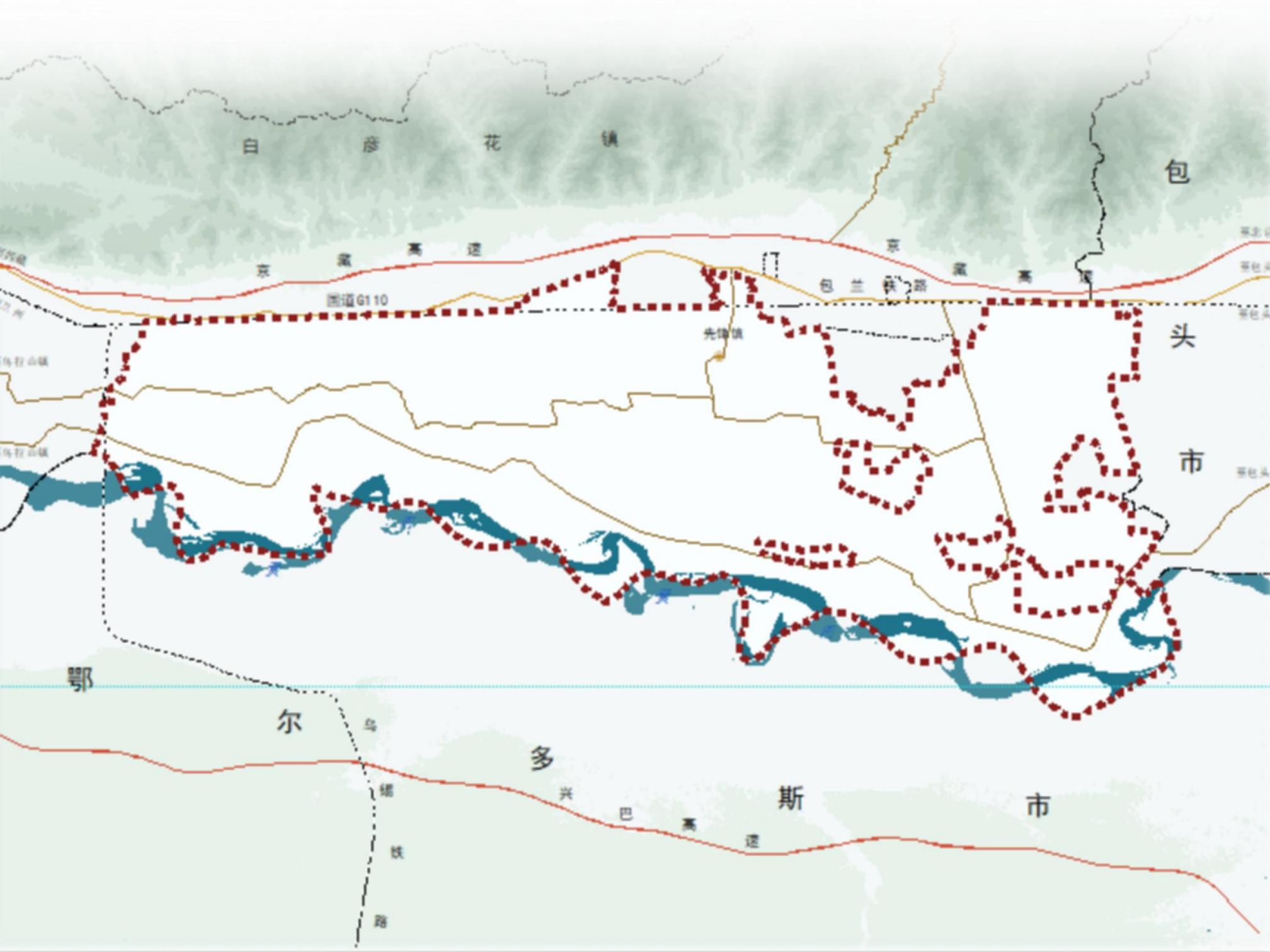
## 01 规划范围与期限 ——

### ◆ 规划期限：

规划目标年为2035年，近期至2025年，远期展望至2050年。

### ◆ 规划范围：

规划范围为乌拉特前旗先锋镇行政范围，总面积为512平方公里。



## 02 空间战略与目标——总体定位

先锋镇是以绿色农副产品生产、加工、储运为主，以冶金化工为支撑的重点城镇。

### ● 先锋镇枸杞生产加工基地

先锋枸杞是中国国家地理标志产品，是内蒙古自治区枸杞集中种植面积最大的地区，枸杞生产加工全产业链逐渐壮大。未来先锋镇也将发展成为全国重要的枸杞生产加工基地。

### ● 冶金化工产业集中区

黑柳子工业园在冶金化工产业方面初具规模，是先锋镇乃至乌拉特前旗重要的经济支撑。未来先锋镇也将围绕冶金化工方向不断注力。

### ● 多元化“果蔬经济”发展区

近年来先锋镇持续在培育特色“品牌”，健全产销体系等方面积极探索，打造了黑柳子西瓜、香瓜、樱桃番茄等多个特色果蔬产品。未来也将积极探索并延长产业链，巩固和升级农业产业发展。



## 02 空间战略与目标 —— 规划目标

### ◆ 2025年近期发展

到2025年，国土空间开发与保护格局更加协调，综合实力全面提升，基础设施服务体系趋于完善，宜居生活取得显著成效。

### ◆ 2035年规划期末

到2035年，国土空间格局全面优化，综合实力位居全旗前列，城乡融合发展更加均衡，全面建成“农村生态宜居、人居环境整洁、农业绿色增长、农村一二三产融合发展”的特色小镇，基本实现人与自然和谐共生的现代化，生态环境质量、资源能源集约利用、经济发展跻身全旗前列。

### ◆ 2050年远景规划

全面实现农业现代化，绿色发展典范作用全面彰显，城乡居民享受更加幸福安康的生活，绿色智能创新要素加快集聚，交通通达能力持续提升，成为旗域农业现代化发展样板区。



## 03 国土空间总体格局——总格局

## 总体格局：“两核、一轴、两带、三区”

## ● **两核**：城镇发展核心、工业发展核心

以先锋镇镇区和黑柳子工业园为全域的重要发展核心，带动周边地区发展。

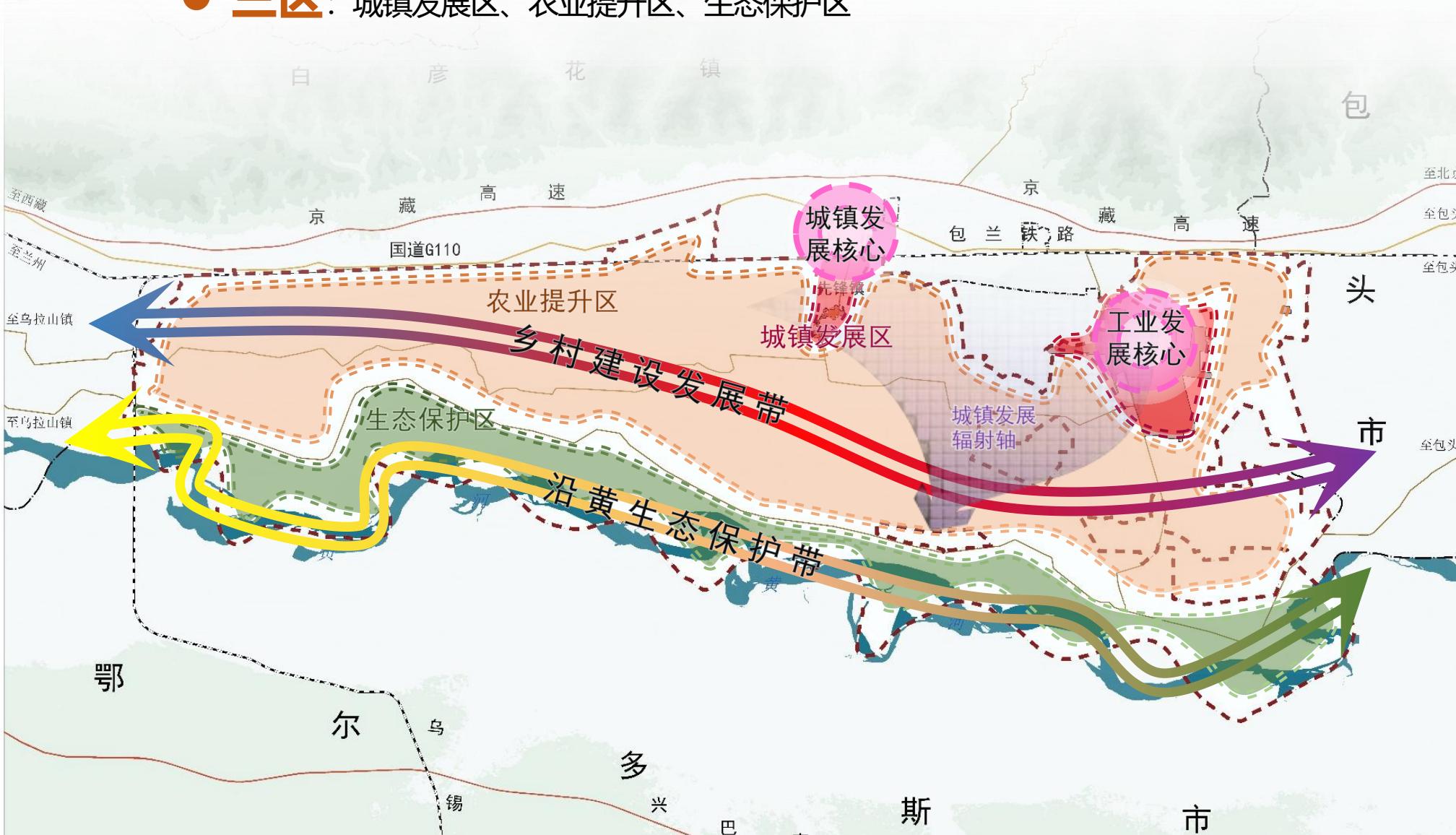
## ● **两带**: 沿黄生态保护带、乡村建设发展带

沿黄河流域形成的带状区域对生态、经济等众多方面都有重要的支撑作用，是先锋镇得天独厚的优势所在，同时依托黄河流域和X705形成乡村建设发展带。

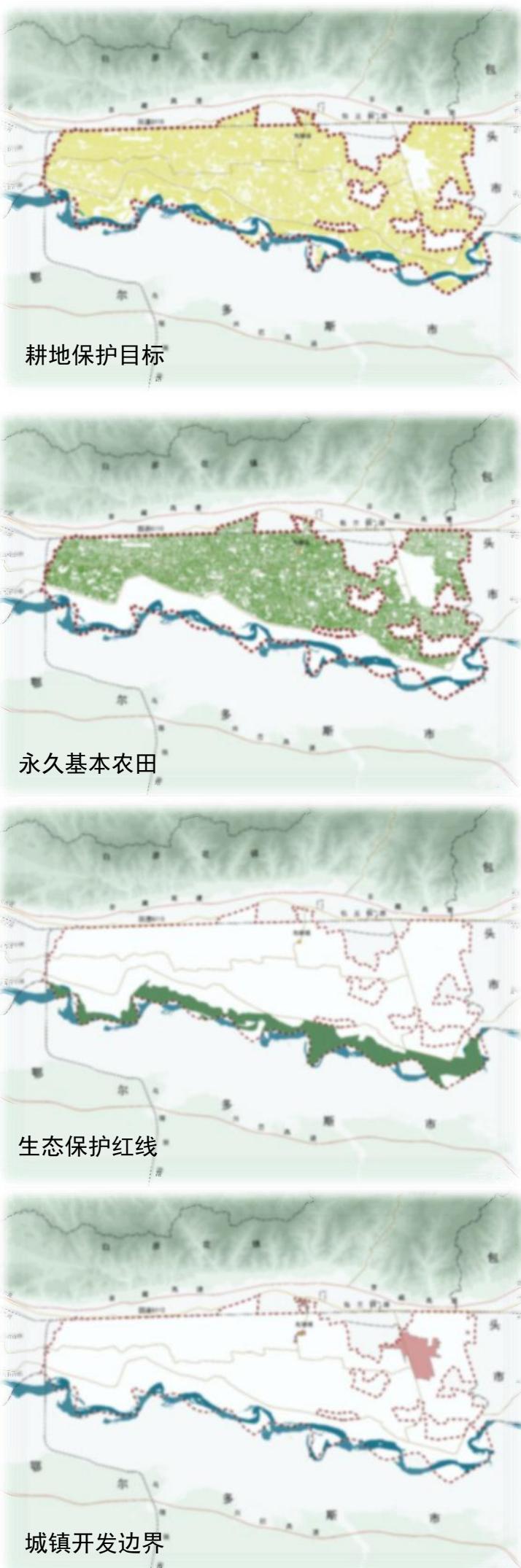
## ● **一轴**：城镇发展辐射轴

外部依托白彦花镇镇区、内部依托先锋镇镇区和黑柳子工业园区几大重要核心，对全域发展形成较强的辐射作用。

- **三区**: 城镇发展区、农业提升区、生态保护区



## 03 国土空间总体格局——重要控制线



### ■ 耕地和永久基本农田保护红线

落实乌拉特前旗国土空间规划划定的耕地和永久基本农田规模、位置和管控要求。严格保护耕地和永久基本农田保护红线。现状耕地应划尽划、应保尽保，将达到质量要求、可以长期稳定利用耕地划入永久基本农田，并逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。

### ■ 生态保护红线

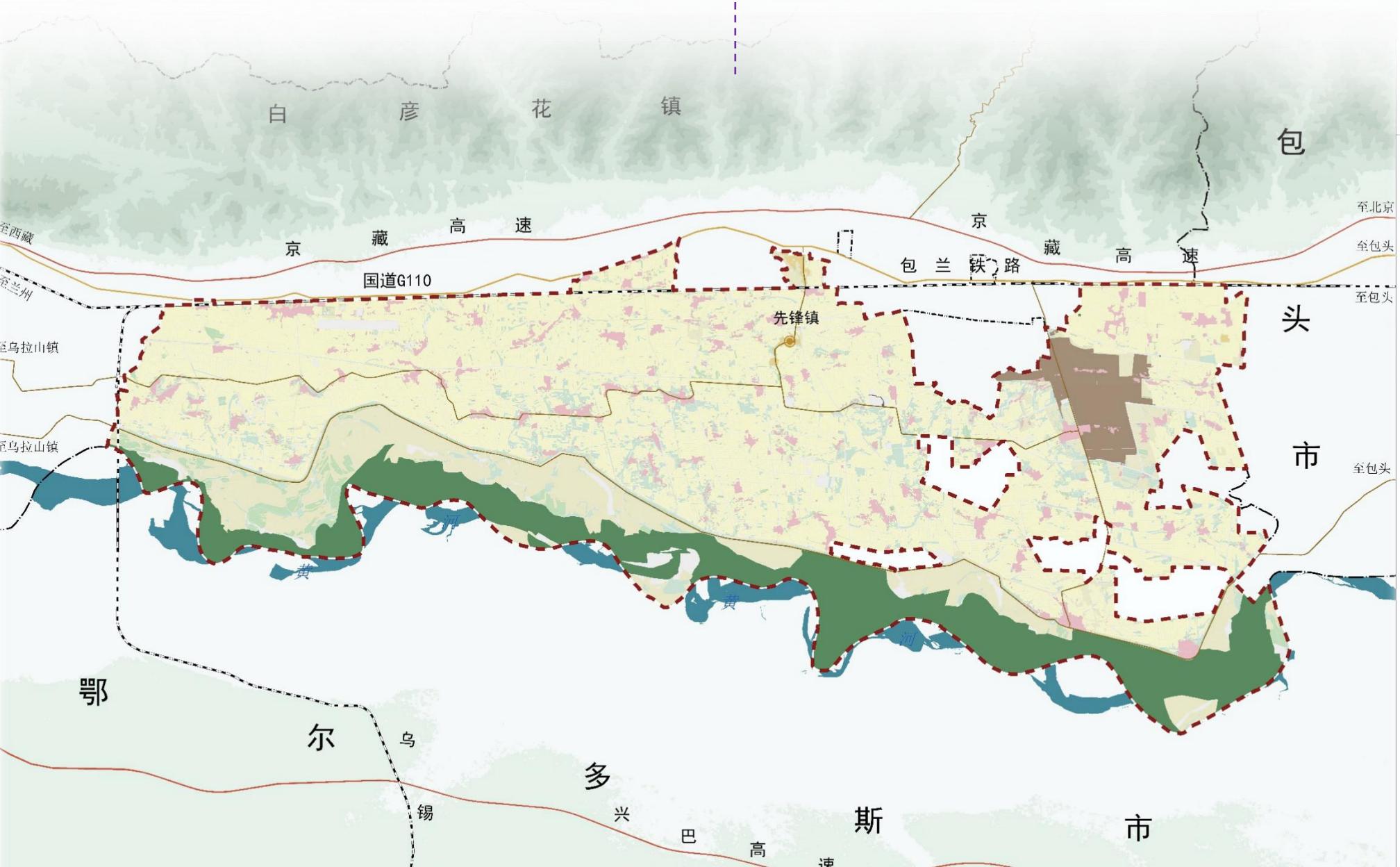
落实乌拉特前旗国土空间规划划定的生态保护红线，严格生态保护红线监管，加强各部门数据和成果实时共享，提升空间治理现代化水平，强化对生态保护红线实施情况的监督检查，严守先锋镇沿黄流域生态红线。

### ■ 城镇开发边界

协调落实乌拉特前旗国土空间规划已划定的城镇开发边界规模、位置和管控要求。城镇开发边界划定实施后，非因法定事由并经法定程序，不得擅自改变。依法确需调整城镇开发边界的，按照原划定批准程序办理。各类城镇集中建设活动的选址，各类非农产业园区的设立等，严格限定在城镇开发边界内。

## 03 国土空间总体格局 —— 国土空间规划分区

- **居住生活区**: 分布于先锋镇镇区及周边区域, 以城镇住宅用地为主。
- **工业发展区**: 分布于东侧的黑柳子工业园区, 是先锋镇的重要功能组成, 以工业用地为主。
- **永久基本农田保护区**: 是全域划定的永久基本农田。
- **一般农业区**: 主要分布于黄河沿岸的耕地, 是除非永久基本农田以外的其他耕地。
- **林业发展区**: 分散分布于全域, 西侧相对集中, 以林地为主的区域。
- **村庄建设区**: 主要分布于各行政村和自然村, 是未来村庄发展的载体。
- **牧业发展区**: 以草地为主要地类的区域。
- **矿产能源发展区**: 全域内矿产能源较少。矿产能源区面积较小。
- **生态保护红线区**: 主要是上位规划划定的生态保护红线, 位于黄河沿岸。



## 04 城乡融合发展——

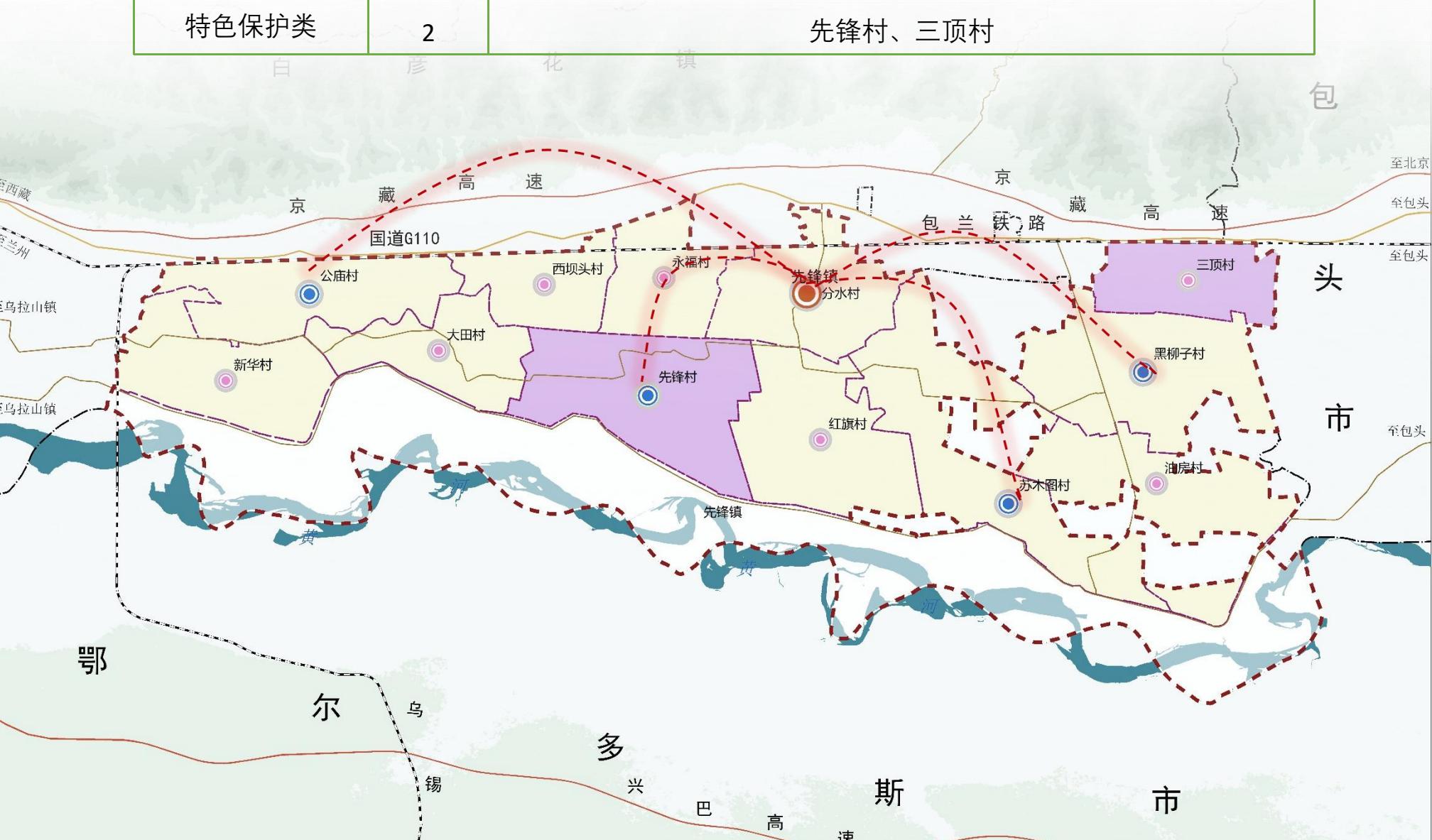
### 镇村体系规划 和村庄分类

- 镇村体系：**为了推进村镇规划建设一体化，深化生态宜居美丽乡镇建设，规划构建“镇区—中心村—一般村”的镇村体系，形成以镇带村、一体化发展、融合提升的新型乡镇关系。

镇村等级	数量	城镇名称
镇区	1	分水村
中心村	4	公庙村、先锋村、黑柳子村、苏木图村
一般村	7	大田村、新华村、西坝头村、永福村、红旗村、油房村、三顶村

- 村庄分类：**根据村庄人口变化、区位条件和发展趋势，村庄发展方向等将先锋镇分为集聚提升类、特色保护类两个村庄类型。

村庄类型	数量	城镇名称
集聚提升类	10	红旗村、苏木图村、新华村、大田村、西坝头村、永福村、油房村、分水村、黑柳子村、公庙村
特色保护类	2	先锋村、三顶村



## 04 城乡融合发展—— 产业布局规划



构建全域“一轴、四心、三区块”产业空间新格局。

**一轴**——贯穿东西的特色产业发展轴

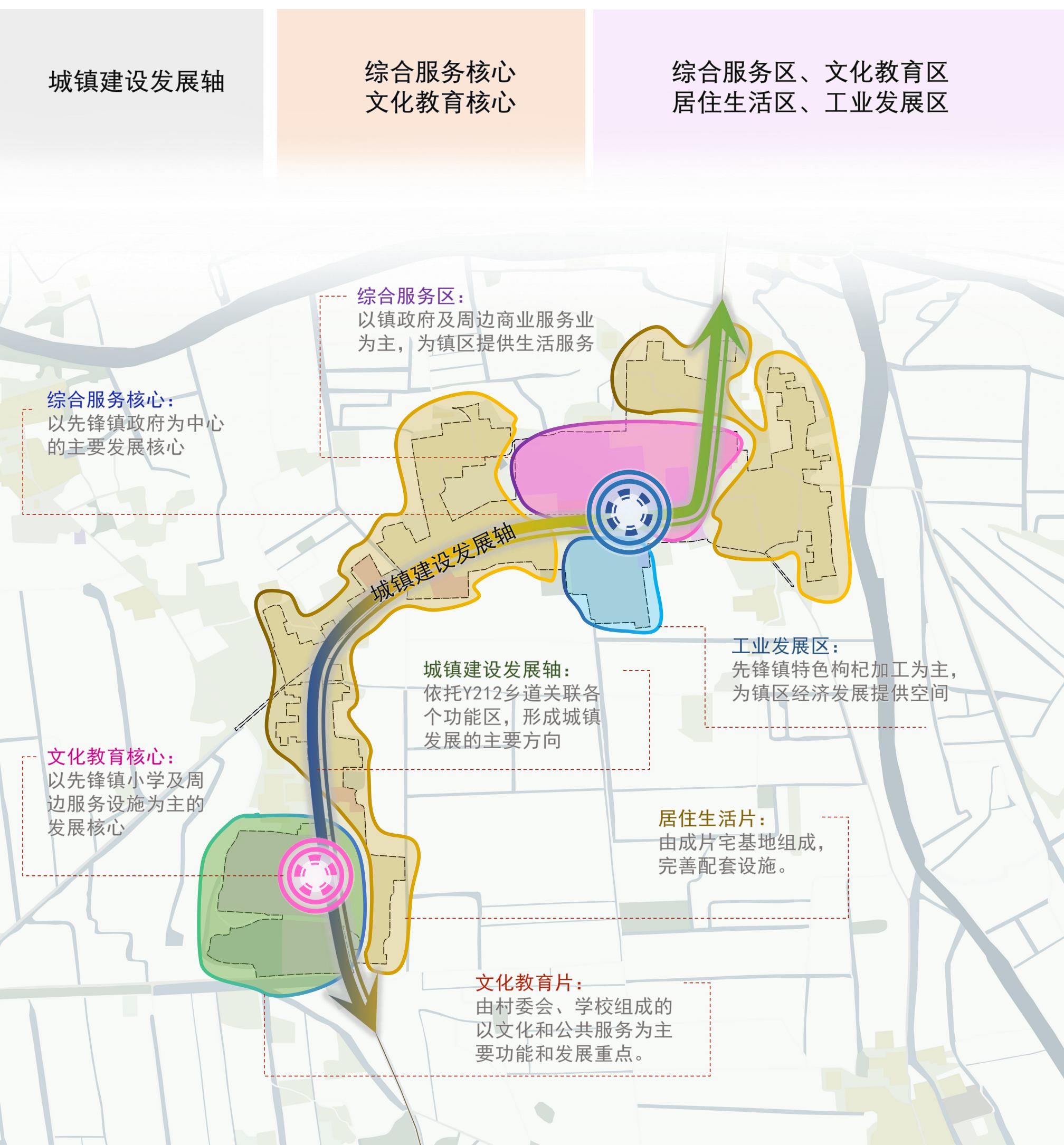
**四心**——以公庙子村为主的高端特色果蔬产业核心；以先锋村为主的地标产业核心；以苏木图村为主的芦耳产业核心；以黑柳子工业园区为主的工业发展核心

**三区块**——沿黄生态经济区；农业产业发展区；冶金化工产业区



## 04 城乡融合发展—— 镇区功能结构

### 构建“一轴、两心、四片区” 镇区功能结构：



## 05 基础设施与韧性城市——综合交通体系

### 规划原则

#### ① 协调原则

先锋镇交通规划首先必须从区域交通发展角度出发，积极配合国家公路网络的建设，与周边交通体系规划建设相协调。其次是坚持对外交通发展网络规划与镇域内各种资源、城镇未来发展格局和社会经济发展相协调；最后是区域交通规划必须考虑综合交通体系中不同交通方式之间的协调问题。

#### ② 适度超前的原则

经验表明，适度超前的交通基础设施建设将有利于国民经济的快速发展。因此，先锋镇镇域综合交通规划也应当适度超前，做到既不浪费资金又有利于先锋社会经济的稳步发展。

#### ③ 近期与远期结合的原则

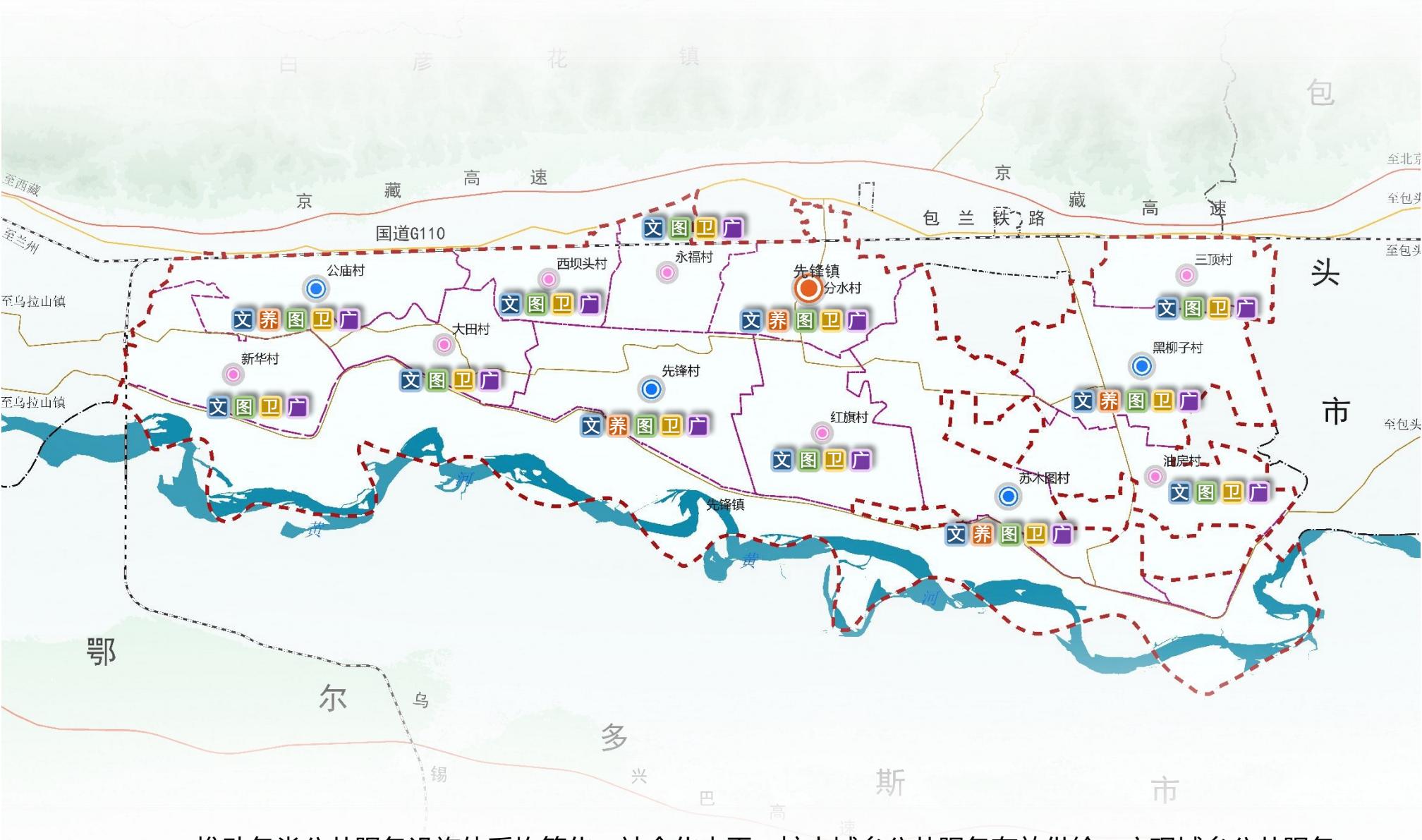
在保证近期使用效益的基础上，远近结合、统筹规划。

### 镇域路网规划

镇域公路网的建设主要是为了提高路网覆盖度和可达性，以现状的705县道为主、规划沿黄公路等级提升为镇域主要干道，承担中心镇和其他村镇之间对内对外的交通联系。



## 05 基础设施与韧性城市 —— 公共服务体系



- 推动各类公共服务设施体系均等化、社会化水平，扩大城乡公共服务有效供给，实现城乡公共服务设施体系互联互通，构建城乡一体的公共服务体系。
- 形成“乡镇—村级”公共设施体系，全面提升公共文化服务布局。健全乡镇级公共文化设施，积极改扩建、新建村级公共文化设施，设置综合文化室，实现村级文化设施全覆盖。
- 规划公共服务设施按照生活圈配建；其中，乡镇按公服配套划定生活圈；行政村按照1个村/组生活圈进行划定。



# 05 基础设施与韧性城市

## 市政基础设施体系



### 给水工程

完善供水引水工程，提升城镇供水保障能力。加强农村水利工程建设，进一步提高农村饮水安全保障程度和质量。强化农村饮用水水源保护，加强水质检测能力建设。完善农田基础水利设施，加大水利设施投入力度。



### 排水工程

规划区排水体制规划为雨污分流制排水体制。利用规划区的自然地形铺设雨水干管，雨水汇集到规划区内沟渠中。



### 电力工程

全面实施配电网升级改造，重点推进电网配电设施改造、配网结构优化、装备水平提升等项目，提升区域供电保障能力。优化网架结构，满足区域新增负荷需求，提高电网安全稳定运行能力。



### 供热工程

尽可能利用清洁能源，加快提高清洁供暖比重，构建绿色、节约、高效、协调、适用的清洁供暖体系，实现供热方式多元化，推进绿色供热快速发展。



### 燃气工程

完善多源多向、互连互通的燃气输配系统。加快建设天然气管道。



### 电信工程

不断优化网络架构，探索新型互联网交换中心建设及运营模式，进一步提升网络通信效率和质量。提高网络骨干带宽，持续提升镇区宽带接入速率和户均带宽水平。



# 05 基础设施与韧性城市

公共安全与  
综合防灾

## • 防洪排涝

黄河按50年一遇洪水设防；总排干沟沟道按40年一遇洪水设防，建筑物按100年一遇洪水设防。

## • 消防

先锋镇规划设置消防站1处，满足接到报警5分钟内消防车可以到达责任区边缘的准则。各村按需配备消防设施。

## • 抗震

乌拉特前旗地震基本烈度为7度。镇区中一般建筑抗震按7度设防。重要建筑及城镇生命线系统建筑提高一级工程措施。

## • 人防

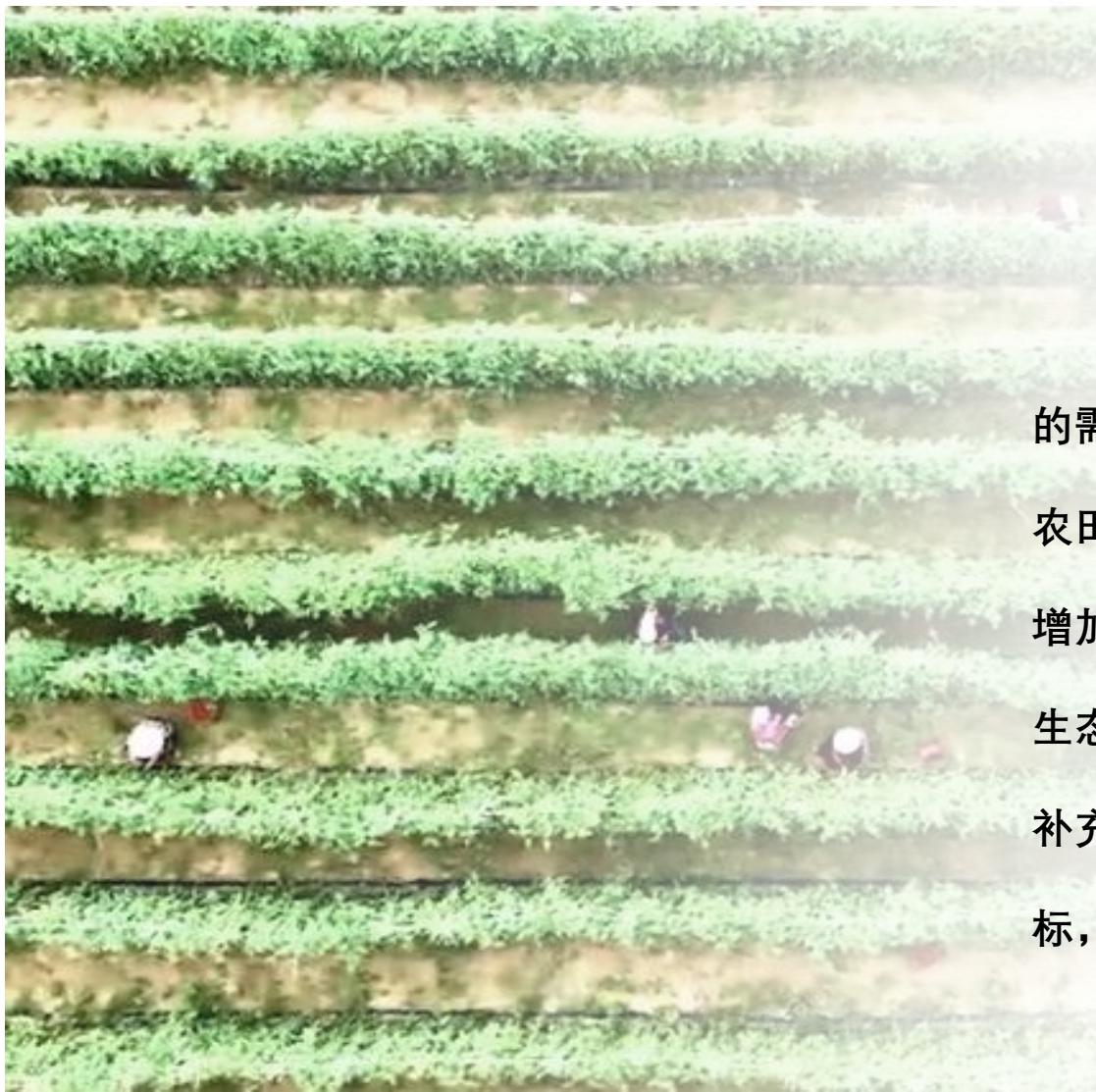
人防建设与地下空间建设相结合，做好人防工程的改建与新建工作，完善人防工程在和平时期的利用项目，并将各类地下空间纳入人防工程体系。

## • 应急保障

建设综合防灾应急指挥中心与应急物资储备库。加强生命线系统建设，构建综合性、现代化、全方面的应急保障体系。



## 06 国土整治与生态修复——国土综合整治



### • 农用地整理

为适应发展现代农业和适度规模经营的需要，统筹推进低效林草地和园地整理、农田基础设施建设、现有耕地提质改造等，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态。以建设高标准农田为重点，以实现补充耕地数量、质量、生态三位一体为目标，增加耕地数量，提升耕地质量。

### • 建设用地整理

逐步建立和完善建设用地增减挂钩政策。通过“增减挂钩”的方式，优化城乡建设用地布局，推进土地节约集约利用，缓解城乡建设用地供需矛盾，从而满足经济发展对乡镇建设的用地需求，有效提高土地供给水平。



## 06 国土整治与生态修复

山水林田湖草沙  
系统修复

传导乌拉特前旗国土空间生态修复规划，结合先锋镇自然条件，  
推进山水林田湖草沙系统修复，提升国土价值

### • 水域湿地修复

先锋镇水生态修复以治理黄河流域为主。统筹考虑水资源、水生态、水安全、水景观要求，建立全流域水污染综合防治体系。坚持重在保护、要在治理，确保黄河生态安全，统筹河湖库渠沟上下游、岸线生态建设。加强水域生态环境保护治理，启动域内黄河故道生态修复与保护利用工程，保护修复好水资源，打造沿黄绿色生态廊道。

### • 林草生态修复

按照自治区、市级、旗县级有关草原生态保护补助奖励机制工作要求，落实好禁牧和草畜平衡工作，加强禁牧和草畜平衡的监管。建设草原生物灾害防控监测站，建设草原鼠虫害应急物资储备库。建设完善监测预警、检疫御灾、防治减灾、应急防控四大体系。加强草原鼠虫害监测防控体系建设。

### • 其他土地修复

推进盐碱化土地的综合利用，通过微生物土壤调理制剂控盐技术，生态排盐技术，生态型的土壤改良调理技术等治理土地盐碱化。丰富并拓展盐碱地开发利用的技术储备库，有力推动了镇域盐碱地治理利用，提高土地利用效率。

生态保护



## 07 规划实施保障——规划传导

乡镇作为我国行政区划的重要基础单元，该层次的空间规划上承市县国土空间总体规划，下引详细规划（含村庄规划），因而对乡镇级国土空间规划的探索在我国“五级三类”国土空间规划体系中十分关键且迫切。作为承上启下的实施性规划，乡镇国土空间规划深化落实城市总体规划顶层设计，具有传导落实分区规划、统筹优化村庄规划、承接保障专项规划等多重作用，是编制乡镇集中建设区控制性详细规划、村庄规划的基本依据，统筹指导美丽乡村建设、乡镇全域土地综合整治、生态修复等工作，促进生态、生产、生活空间融合发展。

全数落实《巴彦淖尔市乌拉特前旗国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的数量和管控要求。全面落实旗县级国土空间规划对先锋镇的发展要求。分解细化发展策略，制定执行标准，保障规划实施。

乌拉特前旗国土空间总体规划对先锋镇发展指引

要素	发展指引
指标管控	耕地保有量（占比）
	67.58%
	耕地和永久基本农田保护面积（占比）
	50.20%
生态保护红线面积（占比）	14.89%
	基本草原面积（占比）
主体功能区划	0.57%
	城市化地区
职能定位	重点镇、工矿型、以冶金化工产业为主，农业为辅
自然保护地	内蒙古乌拉特前旗自治区级黄河湿地公园、内蒙古杭锦淖尔湿地自治区级自然保护区
历史文化资源	三顶帐房城址及周边墓葬群



## 07 规划实施保障——实施保障

### （一）明确发展基础

落实上位规划和城镇各项发展要素，科学配置空间资源，逐步推动国民经济和社会发展、产业、住房、公共服务、交通、市政、环境保护、公共空间等规划相融合，提高规划统筹管理水平和执行效果，形成统一衔接、功能互补、相互协调的一本规划、一张蓝图。

### （二）建立指标体系

定期评估发展目标，建立实施监督信息系统，实施国土空间规划动态监测评估预警。建立监测评估预警指标体系、监测评估模型、数据共享机制、预警反馈机制。强化监测评估结果的应用，开展国土空间规划执行情况督察和违法查处。

### （三）完善奖惩机制

加强对耕地、林地以及河流水域等生态要素的实施保障，建立健全相应的保护责任体系，加强监督管理和执法力度，完善生态补偿及奖惩机制。

### （四）强化政策保障

探索农民闲置宅基地和闲置农房政策，探索生态保护补偿机制，调动保护生态环境的积极性。配合全域积极研究、落实补贴政策，鼓励村民在生态控制和风貌控制的前提下翻建房屋。

### （五）探索创新机制

深化创新集体建设用地集约集中和转型升级利用机制，建立深度土地一级开发模式，按照区域统筹、综合平衡的原则。积极探索在集体土地上落实城镇用地规划布局的途径。



# 乌拉特前旗先锋镇国土空间规划 (2021—2035年)

(公示稿)

物阜民安之地 · 沿黄发展重镇

乌拉特前旗先锋镇人民政府  
2023年11月

先锋镇