

An aerial photograph of a modern urban landscape. In the foreground, a large, light blue, circular building with a prominent dome is situated on a green island in a body of water. The building is surrounded by landscaped grounds with paths and small trees. To the right of the circular building is a large, rectangular, modern building with a flat roof. In the background, a dense urban area with various high-rise buildings and residential complexes is visible under a blue sky with scattered clouds.

乌拉特前旗乌拉山镇国土空间规划 (2021-2035年) 公示稿

乌拉山镇人民政府
2024年12月

目录

CONTENT

- 01-----前言
- 02-----规划范围与期限
- 03-----空间战略与目标
- 04-----国土空间总体格局
- 05-----城乡融合发展
- 06-----基础设施与韧性城市
- 07-----国土整治与生态修复
- 08-----规划实施保障



01

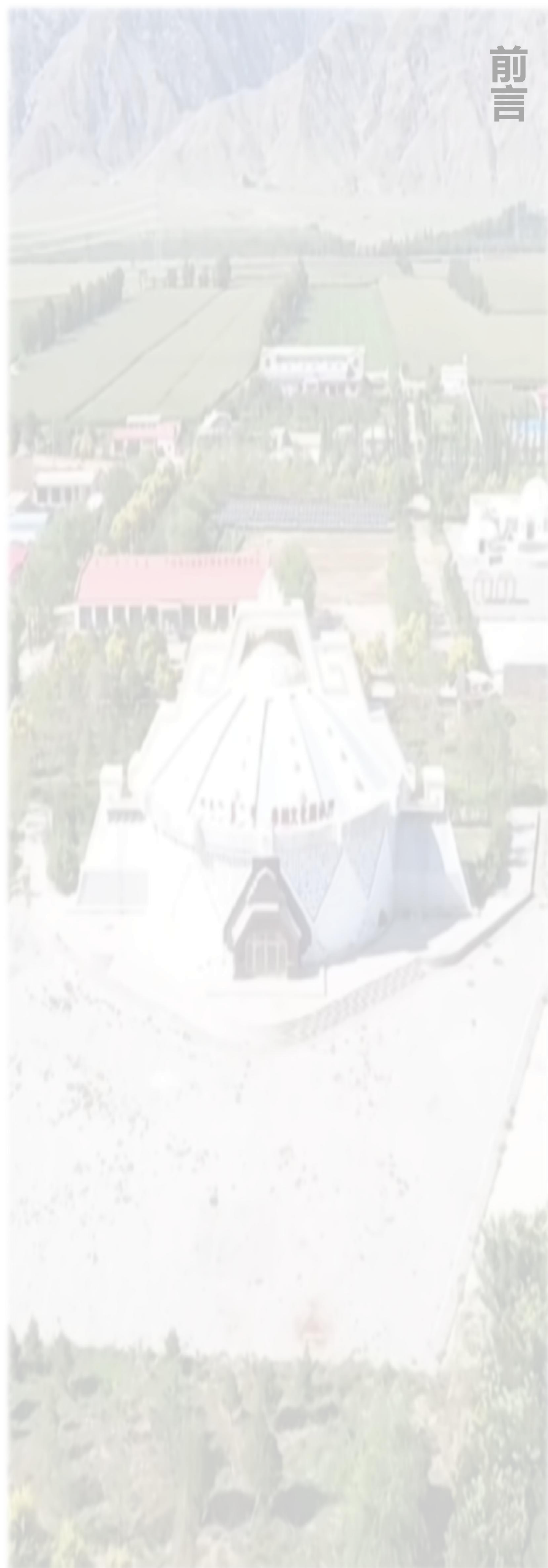
前言

乌拉特前旗乌拉山镇国土空间规划（2021-2035年）

为贯彻落实党的二十大会议精神，落实新发展理念和生态文明体制改革要求，做好新时代背景下国土空间规划编制工作，根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）、和《内蒙古自治区自然资源厅关于做好盟市旗县国土空间总体规划编制前期工作的通知》，以及《内蒙古自治区国土空间规划（2021-2035年）》、《巴彦淖尔市国土空间总体规划（2021-2035年）》，编制《乌拉特前旗乌拉山镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称“规划”）。由于西山咀农场为非行政区划，因此西山咀农场与乌拉山镇合并编制。

《规划》落实和深化《巴彦淖尔市乌拉特前旗国土空间总体规划（2021-2035年）》的规定和要求，突出战略性、协调性、综合性和约束性，是乌拉山镇及西山咀农场面向2035年的空间发展蓝图和战略部署，是城镇落实新发展理念、实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策。《规划》是《巴彦淖尔市乌拉特前旗国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化落实，是对乌拉山镇及西山咀农场全域国土空间保护、开发、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制村庄规划等详细规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的基本依据。





02

规划范围与期限

1、规划范围

2、规划期限

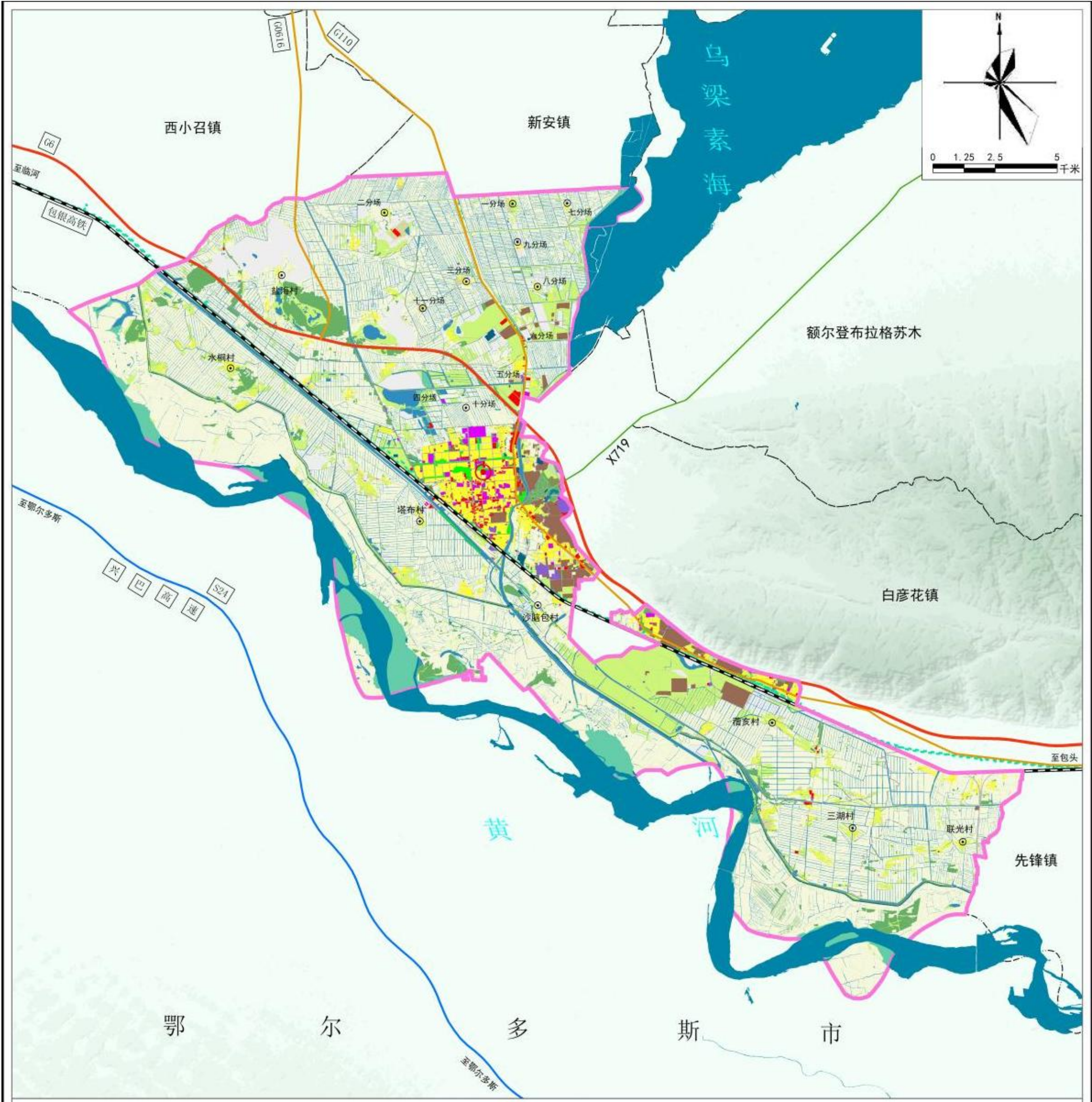
规划期限与范围

■规划期限：

规划目标年为2035年， 近期至2025年， 远期展望至2050年。

■规划范围：

规划范围为乌拉山镇及巴彦淖尔市西山咀农场行政辖区内全部国土空间， 其中乌拉山镇包含七个行政村， 分别是盐海村， 水桐村， 塔布村， 沙脑包村， 蓓亥村， 三湖村及联光村， 旗政府驻地处于乌拉山镇镇区。西山咀农场共有十一个分场， 场部位于十分场。





03

空间战略与目标

- 1、 战略定位
- 2、 规划目标

战略定位

乌拉山镇为**城市化地区**，是**乌拉特前旗政治、文化、经济中心**，
是以**旅游服务业、商贸物流业为主导**的**生态宜居的综合型城市**。

乌拉特前旗主要**城镇化地区**
以**旅游服务业、商贸物流业为主导**
的**生态宜居的综合型城市**



规划目标

■2025年近期发展

到2025年，国土空间开发与保护格局更加协调，综合实力全面提升，基础设施服务体系趋于完善，宜居生活取得显著成效。

■ 2035年规划期末

到2035年，国土空间格局全面优化，综合实力位居全旗前列，城乡融合发展更加均衡，全面建成“农村生态宜居、人居环境整洁、农业绿色增长、农村一二三产融合发展”的特色小镇，基本实现人与自然和谐共生的现代化，生态环境质量、资源能源集约利用、经济发展跻身全旗前列。

■2050年远景规划

全面实现农业现代化，绿色发展典范作用全面彰显，城乡居民享受更加幸福安康的生活，绿色智能创新要素加快集聚，交通通达能力持续提升，成为全市农业现代化发展样板区。





04

国土空间总体格局

- 1、国土空间总体格局
- 2、统筹划定三条控制线
- 3、国土空间规划分区

国土空间总体格局

“一轴、一带、一心、三区”

一轴：沿110国道构建产城联动发展轴。

一带：沿黄生态保护与高质量发展带，以保护黄河水生态环境为第一，打造沿黄发展带，引领乌拉山镇高质量发展。

一心：乌拉山镇城镇发展中心。

三区：包括粮食主产功能区、是全镇耕地集中区域，是永久基本农田和粮食生产功能区的主要集中区域，主要发展集现代化和规模化的种植业，是乌拉山镇规模化种植的重要区域和粮食安全的重要保障区。



重要控制线

■ 耕地和永久基本农田保护红线

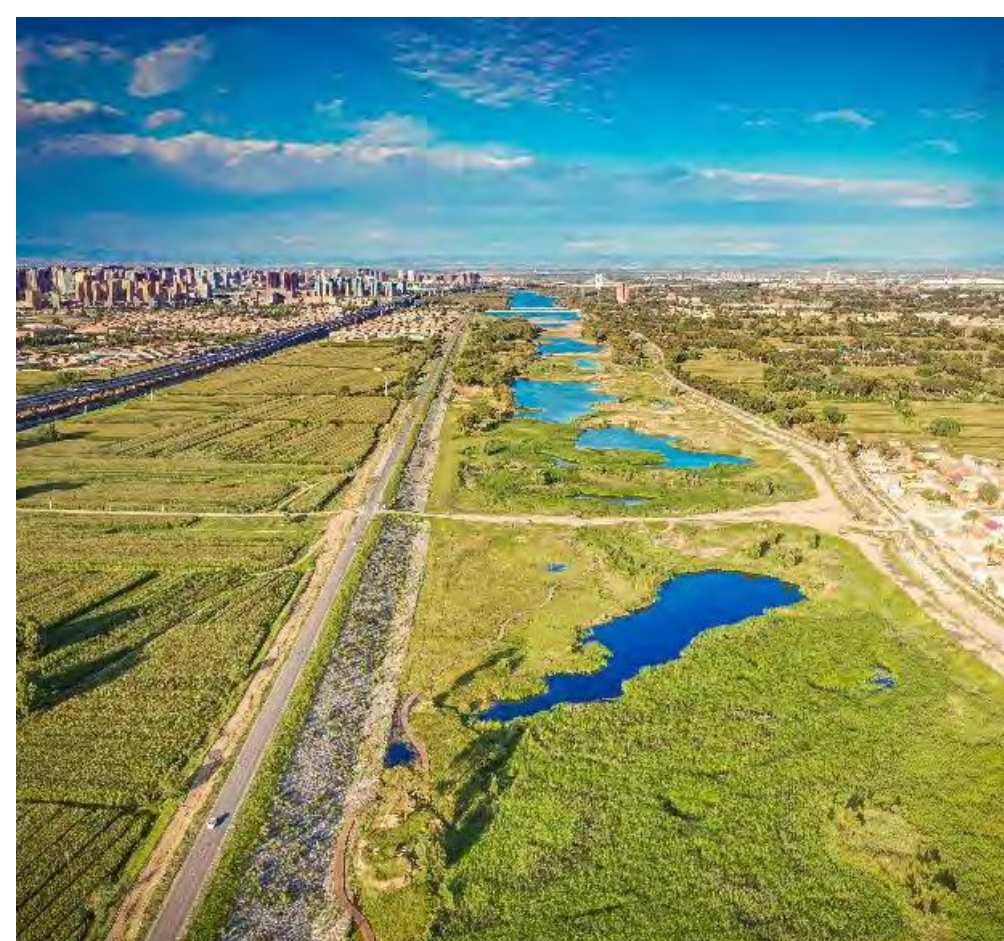
落实乌拉特前旗国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田保护红线规模、位置和管控要求。现状耕地应划尽划、应保尽保，将达到质量要求、可以长期稳定利用耕地划入永久基本农田，并逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。

■ 生态保护红线

在生态空间范围内具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域。全镇生态保护红线面积占镇域面积的11.44%。

■ 城镇开发边界

协调落实乌拉特前旗国土空间总体规划已划定的城镇开发边界规模、位置和管控要求。城镇开发边界划定实施后，非因法定事由并经法定程序，不得擅自改变。依法确需调整城镇开发边界的，按照原划定批准程序办理。各类城镇集中建设活动的选址，各类非农产业园区的设立等，严格限定在城镇开发边界内。



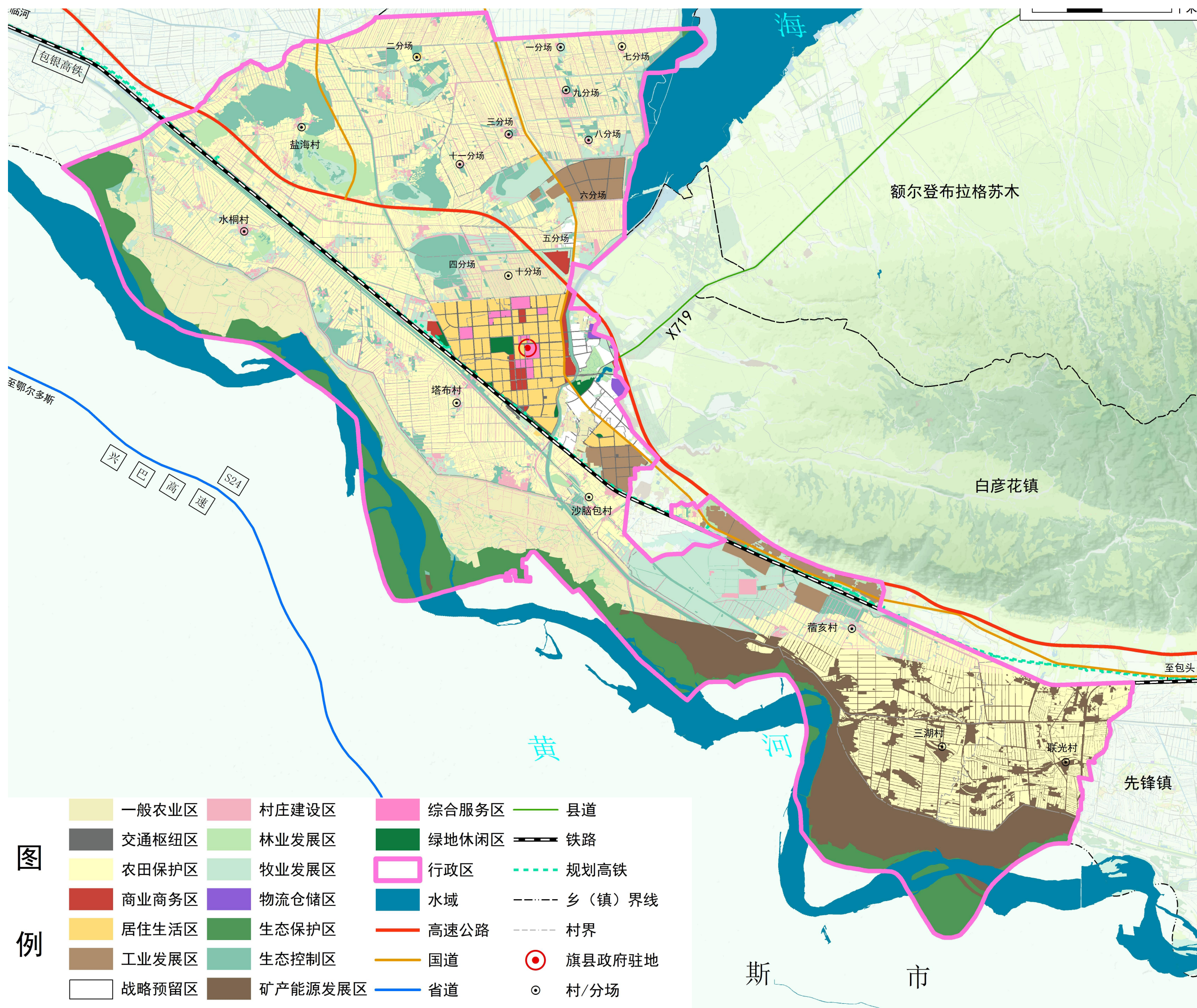
国土空间规划分区

■划分国土空间规划分区

根据镇域国土空间的资源禀赋条件，落实国土空间保护与利用的管控意图，划定规划基本分区，构建区域国土空间开发保护科学发展的空间格局。

乌拉山镇一级规划分区包括6类：生态控制区、生态保护区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区。

二级规划分区包括12类：居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区、战略预留区、村庄建设区、一般农业区、林业发展区、牧业发展区。





镇村统筹发展

- 1、全面推进乡村振兴
- 2、优化产业空间布局
- 3、加强历史文化保护
- 4、塑造城乡特色风貌





全面推进乡村振兴

■构建全域村庄布局体系

根据不同村庄的发展现状、区位条件和资源禀赋等，将乡村分为集聚提升类、城郊融合类、特色保护类和其他类，制定村庄发展方向。

以村庄分类为基础，乡镇国土空间规划分区为指导，合理安排生产、生态、生活空间，落实底线管控、约束性指标，预控重大基础设施位置，优化细化村庄布局。

集聚提升类：蓓亥村、三湖村。

城郊融合类：沙脑包村、塔布村、盐海村。

特色保护类：水桐村。

其他类：联光村。

优化产业空间布局

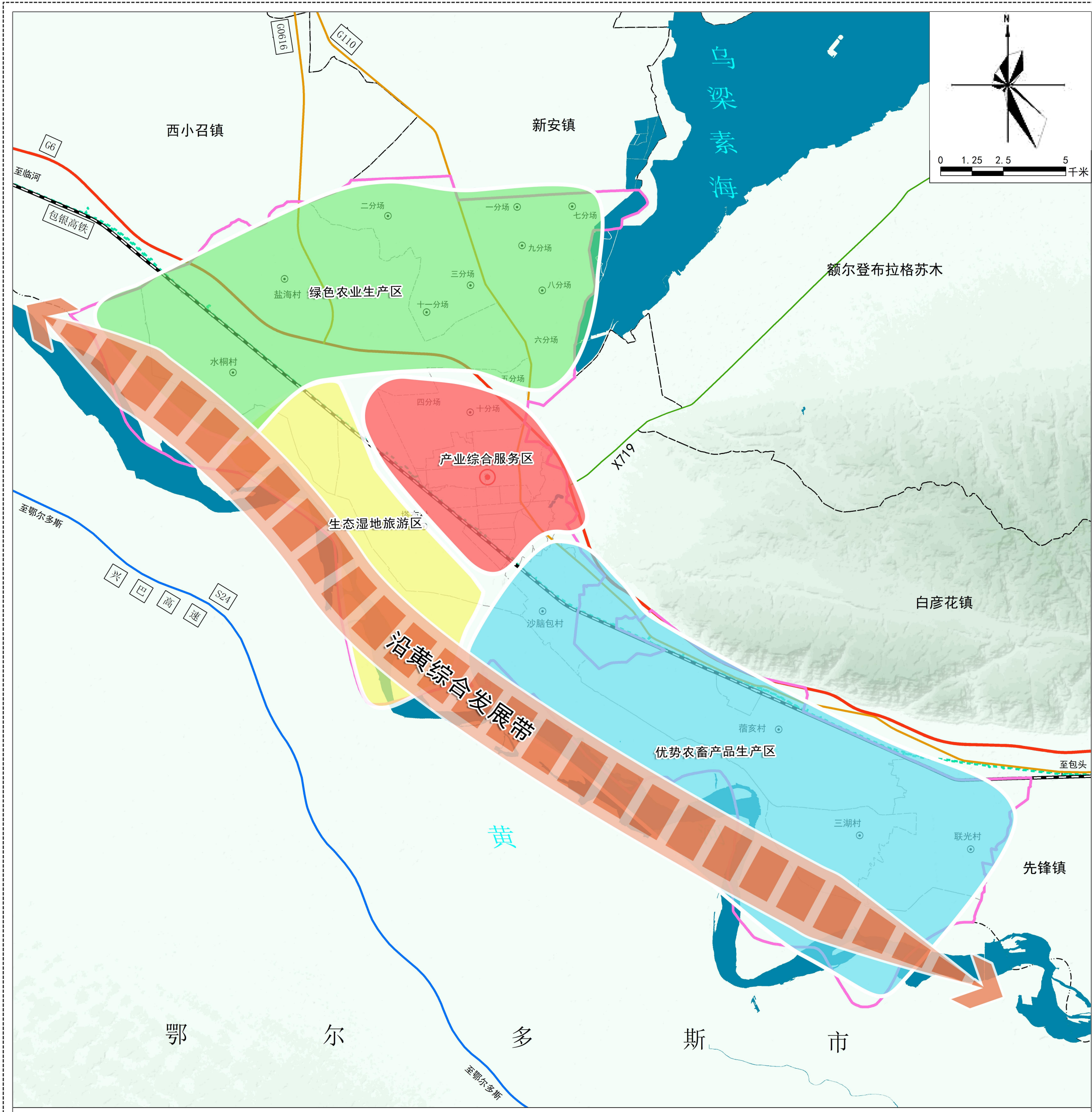
■构建 “一带、四区” 新格局

一带

沿黄综合发展带

四区

绿色农业生产区、优势农畜产品生产区、产业综合服务区、生态湿地旅游区。



加强历史文化保护

■构建“一廊多节点”的历史文化保护空间格局。

一廊:构建黄河文化保护传承历史廊道。

多节点:保护由旗域内历史建筑、传统风貌建筑、历史文化空间、各级文物保护单位构建的历史文化空间节点。



塑造城乡特色风貌

■构建“一廊一心多点”的城乡景观风貌空间格局

“一廊”：沿黄特色文化展示廊道。以沿黄河生态廊道为基础，依托交通廊道（包兰铁路、包银高铁、京藏高速）、水资源，整合黄河沿线城镇、各类人文和自然资源，打造融沿黄生态绿化、特色农业和历史文化为一体的西北部平滩段（蓆亥滩、中滩）景观和以自然地理环境为主要特色，展现具有乌拉特前旗地域特色的黄河文化和风韵。

“一心”：文化活力核心，乌拉山镇驻地作为展示文化特点的聚集地。展示文化形象、体现文化精神，打造全域旅游综合服务地。

“多点”：依托行政村各分场，传承农耕文化，打造“农”与“旅”主题产业融合发展的“美丽乡村”。





06

基础设施与韧性城市

- 1、综合交通体系
- 2、公共服务体系
- 3、市政基础设施体系
- 4、公共安全和综合防灾

综合交通体系

1.推进航空网络建设

全力推进新型城镇化建设，加强保障和改善民生工作，为满足人员流动、应急救援、警用安全、旅游观光、预警探测等通航需求，加快通勤机场的建设和布局，规划乌拉特前旗通用航空机场。

2.建设内通外联、快捷高效的铁路网

根据《乌拉特前旗国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，积极推进包银铁路项目建设，将包兰铁路在电气化改造的基础上进一步扩容改造，沿目前包兰铁路的南侧选线，规划期内实现包银线开通动车组。

3.建立高效通达的公路网络，推进普通国省干线提等升级

规划结合干线公路，形成以高速公路、国道、省道为骨架，县乡道路为重要支撑的旗域分级公路体系，完善旗域公路交通网络，重点解决对外交通联系以及与旗域内主要城镇的联系。



公共服务服体系

■ 形成“镇区—中心村—基层村”三级设施体系



教育设施

完基础教育设施，优化乡村中小学教育布局



医疗卫生

每个中心村至少布置1处卫生服务中心



文化体育

每个村至少布置1处文化活动中心及健身活动广场



福利设施

每个中心村至少布置1处老幼服务中心

■ 建立30分钟乡村生活圈

以中心村为基础，合考虑乡村居民常用交通方式，按照30分钟可达的空间尺服务要素的错位配置和共享使用。

市政基础设施体系

给水工程

完善供水引水工程，提升城镇供水保障能力。加强农村水利工程建设，进一步提高农村饮水安全保障程度和质量。强农村饮用水水源保护，加强水质检测能力建设。完善农田基础水利设施，加大水利设施投入力度，加快灌区配套和节水改造，推广农业节水设施和节水技术，提高水资源的综合利用率。积极探索太阳能提灌，继续推进农建综合示范区水利建设。

排水工程

规划区排水体制规划为雨污分流制排水体制。利用规划区北高南低的自然地形铺设雨水干管，将污水厂收集的污水经过深度处理，达到城市污水再生利用水质标准后，回用于浇洒绿地、道路等。

电力工程

全面实施配网升级改造，重点推进架空线入地、电网配电设施改造、配网结构优化、装备水平提升等项目，提升区域供电保障能力。优化网架结构，满足区域新增负荷需求，提高电网安全稳定运行。

供热燃气工程

尽可能利用清洁能源，加快提高清洁供暖比重，构建绿色、节约、高效、协调、适用的清洁供暖体系，实现供热方式多元化，推进绿色供热快速发展。
完善多源多向、互连互通的燃气输配系统。加快建设天然气管道，形成天然气输气干线环网，实现天然气管道通双气源。

电信工程

不断优化网络架构，探索新型互联网交换中心建设及运营模式，进一步提升网络通信效率和质量。提高网络骨干带宽，持续提升镇区宽带接入速率和户均带宽水平。

公共安全与综合防灾

防洪排涝

依据《防洪标准》（GB50201—94）并结合防洪工程的具体情况和保护对象的重要程度，综合考虑乌拉山镇整体发展的需要，防洪按50年一遇洪水设计。



消防

规划二级消防站一处，并按照《城市消防站建设标准》配备相应的消防设施与设备。

抗震

乌拉山镇Ⅱ类场地基本地震动峰值加速度为0.20g，抗震设防烈度按8度设防。重要建筑即城镇生命线系统建筑提高一度。



疏散场地

居住区按人均3平方米疏散场地规划，疏散半径不大于1公里。

镇区内有易燃易爆和有放射性、毒性物质的单位，必须按有关规定保证安全距离。



应急保障

建设综合防灾应急指挥中心与应急物资储备库。加强生命线系统建设，构建综合性、现代化、全方面的应急保障体系。



07

国土整治与生态修复

- 1、国土综合整治
- 2、山水林田湖草沙系统修复

国土综合整治

统筹实施田水路林村综合整治，改善人居环境，促进资源高效利用和生态功能全面提升，赋能乡村振兴

□农用地整理

- 以建设高标准农田为重点，以实现补充耕地数量、质量、生态三位一体为目标，增加耕地数量，提升耕地质量



□建设用地整理

- 以城乡增减挂钩为抓手，优化利用结构和空间布局，盘活存量建设用地
- 加强村庄风貌塑造，改善人居环境

山水林田湖草沙系统修复

传导乌拉特前旗国土空间生态修复规划分区，结合乌拉山镇自然条件，推进山水林田湖草沙系统修复，提升国土价值品质

口水环境治理与水生态修复

- 加快生态综合治理与水生态保护修复
- 不断完善污水收集管网，推进城镇污水处理设施建设与提升。
- 启动实施水系连通项目工程，以护岸疏浚为主，截弯取直，疏浚河道



林草资源保护修复

- 深入实施林草质量精准提升、退化林草修复，提高防风固沙、涵养水源等功能
- 积极开展农牧交错区草地林地生态保护修复，科学开展退化草原改良、人工种草，提高综合植被盖度和多样性





规划实施保障

- 1、规划传导
- 2、实施保障

规划传导

乡镇作为我国行政区划的重要基础单元，该层次的空间规划上承市县国土空间总体规划，下引详细规划（含村庄规划），因而对乡镇级国土空间规划的探索在我国“五级三类”国土空间规划体系中十分关键且迫切。作为承上启下的实施性规划，乡镇国土空间规划深化落实城市总体规划顶层设计，具有传导落实分区规划、统筹优化村庄规划、承接保障专项规划等多重作用，是编制乡镇集中建设区控制性详细规划、村庄规划的基本依据，统筹指导美丽乡村建设、乡镇全域土地综合整治、生态修复等工作，促进生态、生产、生活空间融合发展。

全数落实《乌拉特前旗国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的数量和管控要求。全面落实旗级国土空间规划对乌拉山镇的发展要求。分解细化发展策略，制定执行标准，保障规划实施。

实施保障

（一）明确发展基础

落实上位规划和城镇各项发展要素，科学配置空间资源，逐步推动国民经济和社会发展、产业、住房、公共服务、交通、市政、环境保护、公共空间等规划相融合，提高规划统筹管理水平和执行效果，形成统一衔接、功能互补、相互协调的一本规划、一张蓝图。

（二）建立指标体系

定期评估发展目标，建立实施监督信息系统，实施国土空间规划动态监测评估预警。建立监测评估预警指标体系、监测评估模型、数据共享机制、预警反馈机制。强化监测评估结果的应用，开展国土空间规划执行情况督察和违法查处。

（三）完善奖惩机制

加强对耕地、林地以及河流水域等生态要素的实施保障，建立健全相应的保护责任体系，加强监督管理和执法力度，完善生态补偿及奖惩机制。

（四）强化政策保障

探索农村闲置宅基地和闲置农房政策，探索生态保护补偿机制，调动保护生态环境的积极性。配合区内积极研究、落实补贴政策，鼓励村民在生态控制和风貌控制的前提下翻建房屋。

（五）探索创新机制

深化创新集体建设用地集约集中和转型升级利用机制，建立深度土地一级开发模式，按照区域统筹、综合平衡的原则。积极探索在集体土地上落实城镇用地规划布局的途径。

乌拉特前旗主要城市化地区

乌拉特前旗政治、文化、经济中心

以旅游服务业、商贸物流业为主导的生态宜居的综合型城市。

